



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Konkurencyjny tryb wyboru wykonawców zadań finansowanych w ramach PROW 2014 - 2020

Poznań, 08.11.2019 r.



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Podstawy prawne

- **Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW 2014 – 2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 ze zm.)**
- **art. 43a** – (...) *podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent są obowiązani do ponoszenia tych kosztów w wyniku wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu ich wyboru, na podstawie umowy zawartej z wybranym wykonawcą, zgodnej z ofertą złożoną przez tego wykonawcę; Uznaje się, że koszty kwalifikowalne zostały poniesione w wyniku wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu jego wyboru, jeżeli wybór tego wykonawcy nastąpił na podstawie najkorzystniejszej oferty spośród ofert otrzymanych od podmiotów niepowiązanych osobowo lub kapitałowo z podmiotem ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjentem*

Podstawy prawne

- **Rozporządzenie MRiRW z 19 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego PROW 2014 – 2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1839 ze zm.)**

§ 22 ust. 2 pkt 1 lit. b – koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości (...), jeżeli zostały poniesione zgodnie z przepisami ustawy określającymi konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy i przepisami wydanymi na podstawie art. 43a ust. 6 ustawy (...)

- **Rozporządzenie MRiRW z 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014 – 2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 772 – t. j.) - tzw. rozporządzenie LSR**

§ 29 ust. 3 pkt 1 lit. b – koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości (...) jeżeli zostały poniesione zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a gdy te przepisy nie mają zastosowania – w wyniku wyboru przez beneficjenta wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu ich wyboru określonego w umowie

Podstawy prawne

- **Rozporządzenie MRiRW z 14 lutego 2018 r. w sprawie wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji oraz warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej (Dz. U. z 2018 poz. 396)**

Wyłączenia stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców

Przepisów w zakresie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawcy nie stosuje się do beneficjentów, którzy (art. 43a ust. 5 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich):

1) są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych

albo

2) **nie są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych** do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych, **jeżeli wartość netto danego zadania** ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych* lub w przypadkach wymienionych w ustawie Pzp;

3) do wyboru grantobiorców, o których mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności;

4) gdy zadanie ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji jest wykonywane na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Innymi słowy...

Konkurencyjny tryb wyboru wykonawców obowiązuje dla zadań o wartości netto przekraczającej równowartość **30 000 euro** tj. **129 351 PLN netto** (bez podatku VAT) – wg kursu 4,3117 PLN/EUR ustalonego na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Pzp w związku z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów wydawanym co 2 lata w sprawie kursu

Definicja „zadania” wg umowy o przyznaniu pomocy

- **Zadanie** - jedna lub kilka pozycji w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, obejmujących dostawę, robotę budowlaną lub usługę mającą być przedmiotem nabycia, pochodzącą od jednego dostawcy lub wykonawcy o ściśle określonym przeznaczeniu lub funkcjonalności, przy czym dostawa może obejmować zarówno jeden przedmiot, jak i całą partię, robota budowlana może składać się z jednej roboty budowlanej bądź kilku robót budowlanych, a usługa może składać się z jednej usługi bądź kilku rodzajów usług

Ustalenie wartości zadania – co, gdzie, kiedy...

- art. 43a ust. 5a ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich
- Ustalenie wartości danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji dokonuje się nie wcześniej niż **3 miesiące**, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych nie wcześniej niż **6 miesięcy**, przed dniem udostępnienia zapytania ofertowego albo – gdy nie udostępniono zapytania ofertowego – przed dniem zawarcia umowy z wykonawcą*
- *przyjęte zasady:*
- sumowaniu podlegają usługi, dostawy i roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu;
 - możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie;
 - możliwe jest wykonanie zamówienia przez jednego wykonawcę;

Informację o wartości zadania i terminie jej ustalenia zamieszcza się obowiązkowo w protokole z przebiegu postępowania

Ustalenie wartości zadania – co, gdzie, kiedy...

- Nie można dzielić zamówienia/zadania w celu zaniżenia jego wartości [szacunkowej], prowadzącego do zastosowania mniej restrykcyjnych reguł udzielania zamówienia, tj. z pominięciem zasady konkurencyjności
- Nie zawsze wszystkie części składowe operacji muszą stanowić jedno zadanie
- W przypadku braku pewności co do właściwego podziału zamówień/zadań Beneficjent powinien oszacować łącznie wartość zamówienia i przeprowadzić postępowanie ofertowe; gwarantuje to uniknięcie ewentualnych sankcji w postaci zmniejszenia wysokości kwoty pomocy

Ustalenie wartości zadania – co, gdzie, kiedy...

Zamówienia/zadania tego samego rodzaju podlegające sumowaniu

Występujące łącznie:

- ✓ **tożsamość przedmiotowa** zamówienia (dostawy, usługi, roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu)
- ✓ **tożsamość czasowa** zamówienia (możliwe udzielenie zamówienia w tym samym czasie, przy czym w ramach danej operacji perspektywa czasowa jest niejako określona z góry)
- ✓ **tożsamość podmiotowa** (możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę)



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Ustalenie wartości zadania – co, gdzie, kiedy...

Możliwe jest łączenie zamówień/zadań **tego samego rodzaju** w celu przeprowadzenia jednego wspólnego postępowania o ile nie będzie to wynikało np. z **chęci wyboru konkretnego wykonawcy** (w przypadku niedopuszczenia składania ofert częściowych), **który jest jedynym podmiotem mogącym zrealizować kilka odrębnych zadań, przez co mogłoby dojść do wykluczenia innych potencjalnych wykonawców**, których oferty mogłyby być łącznie korzystniejsze w stosunku do sytuacji wybrania jednego wykonawcy dla wszystkich zadań.

Powiązania osobowe i kapitałowe

art. 43a ust. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich

Przez powiązania osobowe lub kapitałowe rozumie się wzajemne powiązania między podmiotem ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej lub beneficjentem, lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w ich imieniu, lub osobami wykonującymi w ich imieniu czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania w sprawie wyboru wykonawcy a wykonawcą, polegające na:

- 1) uczestniczeniu jako wspólnik w spółce cywilnej lub osobowej;
- 2) posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji spółki kapitałowej;
- 3) pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta lub pełnomocnika;
- 4) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa drugiego stopnia lub powinowactwa drugiego stopnia w linii bocznej lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli;
- 5) pozostawaniu z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Oświadczenie o braku powiązań osobowych i kapitałowych

- Składa Beneficjent oświadczając o braku powiązań osobowych i kapitałowych z każdym z wykonawców, którzy złożyli oferty
- W oświadczeniu winny być zawarte **wszystkie** przesłanki powiązań osobowych i kapitałowych wymienione w art. 43a ust. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich
- Brak powiązań osobowych i kapitałowych winien obejmować przynajmniej czas trwania postępowania ofertowego – od dnia upublicznienia zapytania ofertowego do podpisania umowy z wykonawcą



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Zapytanie ofertowe – niezbędna treść

- **opis zadania** (opis przedmiotu zamówienia)
- **min. jedno kryterium oceny ofert** (możliwe jest zastosowanie tylko kryterium – cenowego; możliwe jest zastosowanie dodatkowych kryteriów oceny ofert – poza cenowych)
- **sposób przyznawania punktacji za spełnianie danego kryterium**
- **informacja o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów**
- **min. jeden warunek udziału w postępowaniu**
- **sposób badania spełniania danego warunku**
- **informacja o miejscu i terminie składania ofert** (min. 7 dni kalendarzowych – dostawy, usługi; min. 14 dni kalendarzowych – roboty budowlane); obliczanie terminów – zgodnie z kodeksem cywilnym
- **informacja o możliwości składania ofert częściowych** (o ile się przewiduje)
- **przesłanki odrzucenia oferty**
- **warunki zmiany umowy** (o ile się przewiduje)
- fakultatywnie – **informacja o możliwości zakończenia postępowania bez wyboru żadnej z ofert (!)**
- **informacja o możliwości żądania wyjaśnień** dotyczących treści złożonych ofert (zakaz prowadzenia negocjacji dotyczących złożonych ofert oraz dokonywania jakichkolwiek zmian treści złożonych ofert)

Opis zadania

- jednoznaczny i wyczerpujący, uwzględniający wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, w tym **termin realizacji zadania**
- nie odnosi się do określonego znaku towarowego, patentu, pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, chyba że takie odniesienie jest uzasadnione zadaniem i został określony **zakres równoważności (unikamy nazw własnych wskazujących na konkretne rozwiązania, technologie, materiały, produkty, a tym wskazujące na konkretny produkt lub konkretnego wykonawcę)**



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Opis zadania

Zakres równoważności – przedział określonych, pożądaných przez zamawiającego cech, właściwości, parametrów technicznych zamówienia/produktu/usługi, równoważnych cechom (właściwościom, parametrom) wskazanego w opisie zadania konkretnego produktu, które pozwolą uznać zamawiającemu, że oferowane zamówienie/produkt/usługa odpowiada postawionym wymagom i w równoważnym stopniu (w stosunku do wskazanego konkretnego produktu) spełnia požądane przez zamawiającego kryteria;

może być określony w formie minimalnych parametrów/właściwości, które spełnią określone wymogi lub zakresu parametrów

- **Wykonawca nie może mieć wątpliwości, że produkt, który oferuje, spełnia wymagania zamawiającego**
- **Dopuszczając równoważność zamawiający powinien wskazać, które parametry uznaje za istotne i jakie granice dla parametrów produktów/materiałów równoważnych dopuszcza**

Zapytanie ofertowe

- Zapytanie ofertowe można zmienić przed upływem terminu składania ofert
- Jeśli zmiana jest istotna, tj. dotyczy **opisu zadania, warunków udziału w postępowaniu, kryteriów oceny ofert** – obowiązkowo należy wydłużyć termin składania ofert o czas niezbędny do przygotowania oferty

Zapytanie ofertowe

Przesłanki odrzucenia oferty

- treść oferty nie odpowiada treści zapytania ofertowego
- oferta została złożona przez podmiot:
 - niespełniający warunków udziału w postępowaniu
 - powiązany osobowo lub kapitałowo z beneficjentem lub osobami upoważnionymi do działania w jego imieniu
- oferta została złożona po terminie składania ofert

Wybór wykonawcy

- Sporządzenie zapytania ofertowego
- Upublicznienie zapytania ofertowego na portalu prowadzonym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
www.portalogloszen.arimr.gov.pl
- Wybór oferty najkorzystniejszej zgodnie z kryteriami określonymi w zapytaniu ofertowym (**oferta najkorzystniejsza** zgodnie z **art. 43a ust. 3** ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich)
- Upublicznienie informacji o wyniku postępowania
- Sporządzenie protokołu z przebiegu postępowania (§ 8 rozporządzenia w sprawie wyboru wykonawców)
- Podpisanie umowy z wykonawcą



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Upublicznienie informacji o wyniku postępowania

Niezwłocznie po zakończeniu postępowania w sprawie wyboru przez beneficjenta wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji beneficjent udostępnia przez zamieszczenie na portalu ogłoszeń ARiMR, informację o:

1) wyborze wykonawcy oraz wykaz ofert, które wpłynęły w odpowiedzi na zapytanie ofertowe, wraz ze wskazaniem daty wpływu poszczególnych ofert oraz podaniem tych danych z ofert, które stanowią odpowiedź na: warunki udziału w tym postępowaniu i kryteria oceny ofert;

albo

2) odrzuceniu wszystkich złożonych ofert oraz wykaz ofert, które wpłynęły w odpowiedzi na zapytanie ofertowe, wraz ze wskazaniem daty wpływu poszczególnych ofert oraz podaniem tych danych z ofert, które stanowią odpowiedź na: warunki udziału w tym postępowaniu i kryteria oceny ofert;

albo

3) niezłożeniu żadnej oferty,

albo

4) zakończeniu tego postępowania bez wyboru żadnej z ofert



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPÓLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Zakończenie postępowania bez wyboru żadnej z ofert

- Nie złożono żadnej oferty
- Wszystkie złożone oferty podlegają odrzuceniu
- Złożone oferty dodatkowe przedstawiają taki sam bilans kryterium cenowego albo podlegają odrzuceniu

Gdy w wyniku prawidłowo przeprowadzonego postępowania ofertowego nie udało się wyłonić wykonawcy...

- W przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania (...) nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent mogą zawrzeć umowę na wykonanie tego zadania z wybranym przez nich wykonawcą (...) jeżeli ten wykonawca nie jest powiązany z nimi osobowo lub kapitałowo - **art. 43a ust. 5c** ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich
- W przypadku gdy wykonawca wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania (...) uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania (...), podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent mogą wybrać wykonawcę, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, a gdy nie ma możliwości wybrania innego wykonawcy – zawrzeć umowę z wybranym wykonawcą niepowiązany z nim osobowo i kapitałowo, bez przeprowadzania ponownego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy tego zadania – **art. 43a ust. 5d i 5e**



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

W przypadku uzyskania przez Beneficjenta oferty w walutach innych niż złote, Beneficjent powinien podać jej równowartość w złotych przeliczoną z zastosowaniem **kursu sprzedaży** danej waluty wg notowań Narodowego Banku Polskiego (NBP) **z dnia wystawienia oferty**



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Warto zajrzeć...

- Poradnik dla Wnioskodawców i Beneficjentów *Konkurencyjny tryb wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji w ramach PROW na lata 2014-2020* – ARiMR

https://www.arimr.gov.pl/fileadmin/pliki/wnioski/PROW_2014_2020/MGR/2019/Porad_konk/poradnik_konkurencyjnosc_15.02.2018_1.pdf

- <https://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna/prow-2014-2020/zasady-szacowania-wartosci-zadania.html>
- www.portalogloszen.arimr.gov.pl
- Instrukcja Użytkownika Portalu Ogłoszeń ARiMR



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Zmiana umowy z wykonawcą

Umowa zawarta z wybranym wykonawcą może być zmieniona (o ile zostało to przewidziane w zapytaniu ofertowym), jeżeli **zmiana ta nie spowoduje zmniejszenia albo zwiększenia zakresu świadczenia.**

Zmiana umowy zawartej z wybranym wykonawcą powodująca zmniejszenie zakresu świadczenia jest dopuszczalna, jeżeli na skutek wystąpienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia w chwili zawarcia umowy, do prawidłowego wykonania danego zadania wykonanie części prac objętych dotychczas tym zadaniem stało się zbędne.

Zmiana umowy zawartej z wybranym wykonawcą powodująca zwiększenie zakresu świadczenia jest dopuszczalna, jeżeli do prawidłowego wykonania danego zadania jest niezbędne wykonanie dodatkowych prac nieobjętych dotychczas tym zadaniem, a konieczność ich wykonania powstała na skutek wystąpienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia w chwili zawarcia umowy, przy czym wykonanie:

- 1) tych prac jako nowego zadania spowodowałyby znaczne zwiększenie kosztów dla beneficjenta lub
- 2) danego zadania jest uzależnione od wykonania tych prac albo bez wykonania tych prac nie jest możliwe wykonanie danego zadania w całości



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Zmiana umowy z wykonawcą

Nie można zmienić umowy z wykonawcą w zakresie, który wpłynął na wybór oferty, tj. w zakresie kryterium, za które przyznano największą liczbę punktów i które przesądziło o wyborze oferty najkorzystniejszej (np. w przypadku zastosowania kryterium „termin realizacji zamówienia” – oferta przewidywała skrócenie terminu realizacji zamówienia, za co uzyskała największą liczbę punktów, po czym w umowie wydłużono termin realizacji zamówienia)



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA
WIELKOPOLSKIEGO



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Dziękuję za uwagę